



# АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЖИГУЛЕВСК

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 02.11.2021 № 1976

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регионального государственного экологического надзора на территории городского округа Жигулевск Самарской области на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Законом Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды», руководствуясь Уставом городского округа Жигулевск Самарской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регионального государственного экологического надзора на территории городского округа Жигулевск Самарской области на 2022 год согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Вестник Жигулевска» и разместить на официальном сайте администрации городского округа Жигулевск в сети Интернет.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на руководителя управления муниципального и экологического контроля администрации городского округа Жигулевск Сухорукова А.В.

И.о.главы городского округа

В.Г.Нижегородов

## Приложение

к постановлению администрации  
городского округа Жигулевск

от 02.11.2021 № 1976

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регионального государственного экологического надзора на территории городского округа Жигулевск Самарской области на 2022 год (далее также – программа профилактики)

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля.

Программа профилактики представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению гражданами и организациями, деятельность, действия (бездействие) которых подлежат региональному государственному экологическому надзору (далее именуются – контролируемые лица), природоохранного законодательства.

Программа профилактики реализуется по региональному государственному экологическому надзору.

На территории городского округа Жигулевск, начиная с 2011 года, реализуются переданные отдельные государственные полномочия в сфере охраны окружающей среды, в процессе выполнения которых, в целях обеспечения соблюдения природопользователями требований природоохранного законодательства, проделана определенная работа.

Основные данные о проведенных мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах представлены в таблице (данные за последние 5 лет).

Годы	2016	2017	2018	2019	2020
Количество проведенных проверок	37	32	1	11	2
Количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	23	19	0	5	1
Количество выявленных правонарушений по итогам проверок	70	35	0	18	1

Количество проведенных рейдовых обследований	12	18	24	24	24
Количество проведенных административных расследований	29	19	5	14	8
Количество составленных протоколов	29	19	1	14	40
Количество выданных предостережений	0	0	7	122	144
Количество отработанных обращений граждан	21	27	67	42	64

За 2021 год (по состоянию на 28.09.2021): проведено 20 контрольно-надзорных мероприятий, из них 2 проверки, 18 плановых рейдовых обследований, 2 административных расследования, составлено 11 протоколов об административных правонарушениях, выдано 49 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, отработано 45 жалоб и обращений.

Основные нарушения, которые выявляются в ходе проведения проверок, а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, которые допускают юридические лица и индивидуальные предприниматели приходится на следующие обязательные требования:

а) сокрытие или искажение экологической информации (основные нарушения: не представление отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области, представление в отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля искаженной (недостоверной) информации об источниках загрязнения окружающей среды), что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 8.5 КоАП РФ;

б) в области обращения с отходами (основное нарушение: сброс отходов производства и потребления на почву), что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 8.2 КоАП РФ;

в) непредставление сведений по предостережению, выданного администрацией городского округа Жигулевск, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.7 КоАП РФ;

г) в области охраны атмосферного воздуха (основное нарушение: отсутствие разработанных мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в период неблагоприятных метеорологических условий), что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 8.1 КоАП РФ;

д) невыполнение в установленный срок законного предписания об устранении нарушений законодательства, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ;

е) действие (бездействие), повлекшее невозможность проведения или завершения проверки, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ.

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа.

В целях стимулирования добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения администрация городского округа Жигулевск осуществляет профилактические мероприятия в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики.

В 2020 году подготовлена и утверждена постановлением администрации городского округа Жигулевск от 03 декабря 2020 года № 2256 программа профилактики нарушений в сфере охраны окружающей среды на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов. Программа профилактики за 2021 год выполнена в полном объеме.

1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

Анализ и обобщение правоприменительной практики, классификация причин и условий возникновения типовых нарушений обязательных требований позволили выявить следующие основные проблемы из наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований:

- а) правовая неграмотность контролируемых лиц;
- б) низкое качество документов, в том числе правовых актов, принимаемых контролируемыми лицами;
- в) отсутствие понимания контролируемыми лицами несоблюдения обязательных требований.

## 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Цели разработки программы профилактики и проведение профилактической работы:

- а) предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможным нарушениям обязательных требований;
- б) формирование единого понимания выполнения обязательных требований и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;
- в) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

г) мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

2.2. Проведение профилактических мероприятий программы позволяет решить следующие задачи:

а) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и недопущение нарушений обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

б) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

в) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

г) создание системы консультирования подконтрольных субъектов;

д) другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

### 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения представлены в таблице.

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Ответственный за реализацию
1.	Размещение на официальном сайте администрации городского округа Жигулевск в сети Интернет актуальной информации:		Инспектор управления муниципального и экологического контроля администрации городского округа Жигулевск  Разин И.В.
	а) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного экологического надзора;	поддерживать в актуальном состоянии	
	б) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного экологического надзора, о сроках и порядке их вступления в силу;	по мере необходимости	

	в) перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;	поддерживать в актуальном состоянии	
	г) исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;	в течение 2022 г, поддерживать в актуальном состоянии	
	д) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;	в течение 2022 г, поддерживать в актуальном состоянии	
	е) докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (с периодичностью, не реже одного раза в год)	
	ж) ежегодного доклада об осуществлении регионального государственного экологического надзора	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (не позднее 15.03.2022)	
	з) программы профилактики на 2023 г.	не позднее 1 октября 2022 г. (проект программы для общественного обсуждения); в течение 5 дней со дня утверждения (утвержденной программы)	
	ежегодных планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по региональному государственному экологическому надзору	в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения	
2.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по	в течение 2022 года	Инспектор управления муниципального

	вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды посредством публикаций в средствах массовой информации и размещения на официальном сайте администрации городского округа Жигулевск в сети Интернет		и экологического контроля администрации городского округа Жигулевск Разин И.В.
3.	Обобщение правоприменительной практики осуществления регионального государственного экологического надзора	1 квартал 2022 года	Инспектор управления муниципального и экологического контроля администрации городского округа Жигулевск Разин И.В.
4.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны окружающей среды	в течение 2022 г. при поступлении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений	Инспектор управления муниципального и экологического контроля администрации городского округа Жигулевск Разин И.В.
5.	Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) по вопросам, связанным с	по обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течение 2022 года	Инспектор управления муниципального и экологического контроля администрации городского округа Жигулевск Разин И.В.

	организацией и осуществлением государственного экологического надзора в отношении контролируемых лиц		
6.	Разработка и утверждение программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному экологическому надзору	не позднее 1 октября 2022 г. (разработка); не позднее 20 декабря 2022 г. (утверждение)	Инспектор управления муниципального и экологического контроля администрации городского округа Жигулевск Разин И.В.

#### 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

В целях оценки результативности программы профилактики используются следующие количественные показатели и показатели качества:

- а) количество проведенных профилактических мероприятий;
- б) количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- в) сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (улучшении) состояния подконтрольной сферы;
- г) снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом.